

## TỜ TRÌNH

### Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp trong công tác tổ chức thi hành văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Cao Bằng

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Cao Bằng

Căn cứ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Nghị định số 80/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về tổ chức thi hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tư pháp kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp trong công tác tổ chức thi hành văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Cao Bằng như sau:

#### I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

##### 1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Nghị quyết số 27-NQ/TW, ngày 09 tháng 11 năm 2022 của Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về "Tiếp tục xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam trong giai đoạn mới" xác định "*Đổi mới cơ chế thi hành pháp luật, gắn kết chặt chẽ giữa xây dựng pháp luật với thực hiện pháp luật, bảo đảm pháp luật được thực hiện công bằng, nghiêm minh, nhất quán, kịp thời, hiệu lực, hiệu quả.*

...

*Tăng cường giám sát, kiểm tra, thanh tra, phát hiện và xử lý nghiêm minh, kịp thời các hành vi vi phạm pháp luật; tăng cường thi hành pháp luật trong các lĩnh vực quan trọng liên quan đến lợi ích thiết yếu của người dân; hoàn thiện cơ chế tiếp nhận, xử lý kịp thời, hiệu quả kiến nghị, phản ánh của người dân, doanh nghiệp.*

- Nghị quyết số 66-NQ/TW, ngày 30 tháng 4 năm 2025 của Bộ Chính trị về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới xác định "*Tạo đột phá trong công tác thi hành pháp luật, bảo đảm pháp luật được thực hiện công bằng, nghiêm minh, nhất quán, kịp thời, hiệu lực và hiệu quả; gắn kết chặt chẽ giữa xây dựng và thi hành pháp luật.*

- Chương trình hành động số 34-CTr/TU, ngày 09 tháng 7 năm 2025 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Cao Bằng thực hiện Nghị quyết số 66-NQ/TW, ngày 30/4/2025 của Bộ Chính trị về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu

cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới chỉ đạo *"Nâng cao hiệu quả thi hành pháp luật, tập trung xây dựng văn hóa tuân thủ pháp luật, bảo đảm thượng tôn Hiến pháp và pháp luật, gắn kết chặt chẽ giữa xây dựng và thi hành pháp luật."*

- Khoản 2 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15) quy định: *"Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định để quy định: c) Biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương;..."*. Đồng thời, có một số quy định mới tại Điều 59, Điều 68 có tác động, ảnh hưởng đến hoạt động tổ chức thi hành văn bản quy phạm pháp luật, trong đó tại điểm a khoản 1 Điều 59 quy định *"Ban hành văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành và biện pháp cụ thể để tổ chức thi hành văn bản quy phạm pháp luật"*.

- Nghị định số 80/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về tổ chức thi hành pháp luật quy định trách nhiệm của UBND tỉnh trong công tác tổ chức thi hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể:

+ Điểm b khoản 2 Điều 4 quy định *"Căn cứ nhiệm vụ được giao và tính chất, nội dung của luật, nghị quyết, pháp lệnh và yêu cầu quản lý nhà nước, trong thời hạn 10 ngày kể từ ngày kế hoạch triển khai được Thủ tướng chính phủ ban hành..., Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định việc xây dựng, ban hành kế hoạch triển khai trong phạm vi thẩm quyền của mình"*

+ Điểm c khoản 1 Điều 9 quy định: *"...Ủy ban nhân dân các cấp chỉ đạo tổ chức sơ kết, tổng kết việc thi hành văn bản quy phạm pháp luật do mình ban hành"*

+ Điểm b khoản 1 Điều 10 quy định: *"UBND cấp tỉnh xây dựng báo cáo tổ chức thi hành pháp luật thuộc phạm vi quản lý của địa phương mình gửi Bộ Tư pháp" ...*

## **2. Cơ sở thực tiễn**

Căn cứ Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23 tháng 7 năm 2012 của Chính phủ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật; Nghị định số 32/2020/NĐ-CP ngày 05 tháng 3 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23 tháng 7 năm 2012 về theo dõi tình hình thi hành pháp luật; Thông tư số 04/2021/TT-BTP ngày 21 tháng 6 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp hướng dẫn thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23 tháng 7 năm 2012 của Chính phủ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật và Nghị định số 32/2020/NĐ-CP ngày 05 tháng 3 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 03/2022/QĐ-UBND ngày 13/01/2022 ban hành Quy chế phối hợp trong công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh Cao Bằng. Nội dung của Quy chế đã xác định rõ đối tượng, phạm vi cơ chế phối hợp và trách nhiệm cụ thể của các Sở, ban, ngành và UBND các huyện, thành phố trong công tác theo dõi tình

hình thi hành pháp luật tại địa phương.

Thực hiện Kết luận số 137-KL/TW ngày 28 tháng 3 năm 2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về việc sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, mô hình chính quyền mới chính thức đi vào hoạt động từ ngày 01 tháng 7 năm 2025. Theo đó, một số nội dung của Quyết định số 03/2022/QĐ-UBND không còn phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương.

Vì vậy, việc Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định ban hành Quy chế phối hợp trong công tác tổ chức thi hành văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Cao Bằng (thay thế Quyết định số 03/2022/QĐ-UBND) là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

## **II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

### **1. Mục đích ban hành văn bản**

Việc ban hành Quy chế phối hợp trong công tác tổ chức tình hình thi hành văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Cao Bằng nhằm quy định, phân công rõ trách nhiệm của từng cơ quan, đơn vị trong việc chủ trì, phối hợp tham mưu giúp UBND tỉnh quản lý, tổ chức thi hành văn bản quy phạm pháp luật tại địa phương; đảm bảo hoạt động tổ chức thi hành văn bản quy phạm pháp luật thường xuyên, kịp thời, hiệu quả. Qua đó, góp phần nâng cao chất lượng công tác tham mưu cho UBND tỉnh trong việc triển khai, thực hiện công tác tổ chức thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh.

### **2. Quan điểm xây dựng dự thảo**

Việc xây dựng Quyết định ban hành Quy chế phối hợp trong công tác theo dõi tình hình THPL trên địa bàn tỉnh Cao Bằng phù hợp với quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15, Nghị định số 80/2025/NĐ-CP.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

Thực hiện Công văn số 2805/UBND-NC ngày 07 tháng 9 năm 2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh Cao Bằng về việc chủ trương đối với danh mục xây dựng các Quyết định của UBND tỉnh về xử lý văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến việc sắp xếp, tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, Sở Tư pháp đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan thực hiện các hoạt động sau:

1. Thành lập Tổ soạn thảo dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy chế phối hợp trong công tác quản lý nhà nước về tổ chức thi hành văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

2. Xây dựng hồ sơ dự thảo Quyết định, gửi lấy ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị có liên quan. Trên cơ sở ý kiến góp ý, tổng hợp, giải trình tiếp thu, ý kiến góp ý.

3. Sở Tư pháp thực hiện thẩm định bằng hình thức lấy ý kiến bằng văn bản của các cơ quan (Sở Tài chính, Sở Nội vụ, Sở Khoa học và Công nghệ). Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp có Báo cáo thẩm định số 84/BCTĐ-STP ngày 14 tháng 01 năm 2026 và hoàn thiện hồ sơ trình UBND tỉnh.

#### **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ ÁN, DỰ THẢO VĂN BẢN**

##### **1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

- Phạm vi điều chỉnh: Quy định về nguyên tắc, nội dung, hình thức và trách nhiệm phối hợp của các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan trong công tác tổ chức thi hành văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

- Đối tượng áp dụng: Các cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, các cơ quan được tổ chức theo ngành dọc đóng trên địa bàn tỉnh; UBND các xã, phường; các tổ chức, cá nhân có liên quan trong công tác tổ chức thi hành văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

##### **2. Bố cục của dự thảo văn bản**

Bố cục gồm dự thảo Quyết định và dự thảo Quy chế, trong đó:

- Dự thảo Quyết định gồm 03 Điều.
- Dự thảo Quy chế gồm 3 chương, 14 điều.

##### **3. Nội dung cơ bản**

Quy định về trách nhiệm của các cơ quan có liên quan và trách nhiệm phối hợp giữa các cơ quan có liên quan trong công tác tổ chức thi hành văn bản quy phạm pháp luật (xây dựng, ban hành kế hoạch triển khai thi hành văn bản quy phạm pháp luật pháp luật; hướng dẫn áp dụng văn bản quy phạm pháp luật; hướng dẫn chuyên môn, nghiệp vụ thi hành văn bản quy phạm pháp luật...), cụ thể:

- Chương I. Quy định chung (gồm 05 điều): quy định về phạm vi, đối tượng điều chỉnh, các nguyên tắc, nội dung phối hợp và hình thức phối hợp.

- Chương II. Trách nhiệm phối hợp của các sở, ban, ngành, ủy ban nhân dân cấp xã (gồm 06 điều): quy định về trách nhiệm của các cơ quan có liên quan và trách nhiệm phối hợp giữa các cơ quan có liên quan trong công tác tổ chức thi hành pháp luật.

- Chương III. Tổ chức thực hiện (gồm 03 điều): quy định về chế độ báo cáo, kinh phí thực hiện và trách nhiệm trong tổ chức thực hiện.

#### **V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ)**

Không có.

## **VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH**

### **1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành**

Sau khi được UBND tỉnh ban hành tạo cơ sở pháp lý để các cơ quan, tổ chức, đơn vị tổ chức triển khai, thực hiện các nhiệm vụ công tác tổ chức thi hành pháp luật nói chung và công tác tổ chức thi hành văn bản quy phạm pháp luật đồng bộ, thống nhất và tuân thủ quy định hiện hành. Quyết định được ban hành không làm phát sinh thêm bộ máy tổ chức quản lý, kinh phí thực hiện.

### **2. Thời gian dự kiến trình UBND tỉnh ban hành**

Tháng 02 năm 2026.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp trong công tác tổ chức thi hành văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Cao Bằng, Sở Tư pháp kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

*(Gửi kèm theo Tờ trình: (1) Dự thảo Quyết định, (2) Dự thảo Quy chế, (3) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; ý kiến thẩm định của Sở Tài chính, Sở Nội vụ; (4) Báo cáo giải trình tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, (5) Bảng tổng hợp, giải trình, tiếp ý kiến góp ý, (6) Bảng so sánh, thuyết minh).*

#### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- Lãnh đạo Sở Tư pháp;
- Các phòng, trung tâm thuộc Sở;
- Trang TTĐT Sở (đ/tài);
- Lưu: VT, XDTHPL(NgTr).

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Thị Hào**